

# 國家公園之經營管理

## 國家公園計畫實施情形

為保護國家特有之自然風景、野生動植物及史蹟，本署依國家公園法之規定，自民國 70 年開始進行國家公園規劃，73 年起陸續成立墾丁、玉山、陽明山、太魯閣、雪霸、金門等 6 座國家公園，並分別成立管理處經營管理之。96 年 1 月東沙環礁國家公園正式成為我國第 7 座國家公園，也是第 1 座海洋型國家公園。「海洋國家公園管理處」亦於同年 10 月成立，係海洋型國家公園之整合性管理組織，未來將統籌東沙環礁及其他可能評估設立的綠島、北方三島、澎湖群島等島嶼。目前各國家公園，除東沙環礁國家公園甫成立、尚未開放觀光且無居民居住，亦未達計畫通盤檢討年期外，餘各國家公園經營概況分述如后。

國家公園計畫實施情形

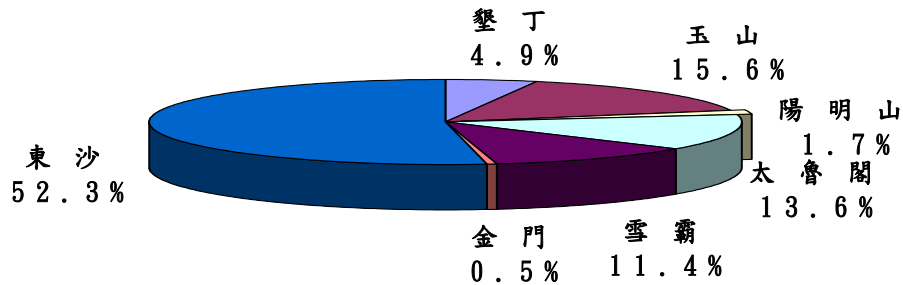
國家公園別	面積 (公頃)	公告實施日期	管理處 成立日期	通盤檢討公告日期	
				(第一次)	(第二次)
總計	676,472.18				
墾丁	33,289.59	71年 9月 1日	73年 1月 1日	85年 4月 1日	93年 7月29日
玉山	105,490.00	74年 4月 6日	74年 4月10日	83年 9月 1日	93年11月 1日
陽明山	11,455.00	74年 9月 1日	74年 9月16日	84年 1月 1日	94年 8月15日
太魯閣	92,000.00	75年11月12日	75年11月28日	84年 7月10日	92年 5月16日
雪霸	76,850.00	81年 7月 1日	81年 7月 1日	92年 9月 4日	
金門	3,719.64	84年10月18日	84年10月18日	92年10月18日	
東沙	353,667.95	96年 1月17日	96年10月 4日		

註：墾丁國家公園含海域面積15,206.09公頃；東沙國家公園含海域面積353,558.95公頃

## 一、國家公園面積

(一) 我國國家公園面積涵蓋陸域及海域約計有67萬6,472.18公頃，若扣除墾丁國家公園擁有之海域面積1萬5,206.09公頃及東沙國家公園擁有之海域面積353,558.95公頃，其餘陸域面積共30萬7,707.14公頃，占全國面積361萬8,803.54公頃之8.5%；其中以玉山國家公園10萬5,490公頃最大，占全國面積2.9%，金門國家公園3,719.64公頃最小，僅占全國面積0.1%。

我國各國家公園面積百分比  
民國 96 年底



國家公園總面積：676,472.18 公頃

(二) 我國國家公園按區域內現有土地利用型態及資源特性，劃分成生態保護區，特別景觀區、史蹟保存區、遊憩區、一般管制區等分區管理之。其中以特別景觀區面積32萬9,056公頃占48.6%最大，生態保護區面積25萬5,990公頃占37.8%次之，一般管制區面積8萬9,032公頃占13.2%再次之；各國家公園之發展各有特色，高山型之國家公園以生態保護區為主，如太魯閣國家公園生態保護區面積6萬6千公頃占全區面積72.0%，雪霸國家公園5萬2千公頃占全區面積67.2%，玉山國家公園7萬1千公頃占全區面積66.9%；海洋型之國家公園以特別景觀區為主，如東沙國家公園特別景觀區占全區面積83.1%，其他國家公園則為一般管制區面積為多者，如墾丁國家公園一般管制區面積2萬4千公頃占全區面積71.9%，金門國家公園2千公頃占全區面積51.1%，陽明山國家公園5千公頃占全區面積47.7%。

國家公園面積-按現有土地利用型態及資源特性分

民國 96 年底

單位：公頃

國家公園別	總面積	百分比 (%)	生態保護區	特別景觀區	史蹟保存區	遊憩區	一般管制區
總計	676,472.18	100.00	255,989.54	329,055.76	403.39	1,991.81	89,031.68
墾丁	33,289.59	4.92	6,694.24	1,861.04	15.15	789.41	23,929.75
海域	15,206.09	2.25	476.39	205.28	-	414.13	14,110.29
陸域	18,083.50	2.67	6,217.85	1,655.76	15.15	375.28	9,819.46
玉山	105,490.00	15.59	70,520.90	3,641.80	346.80	412.60	30,567.90
陽明山	11,455.00	1.69	1,349.00	4,364.00	-	283.00	5,459.00
太魯閣	92,000.00	13.60	66,240.00	21,640.00	40.00	230.00	3,850.00
雪霸	76,850.00	11.36	51,640.00	1,850.00	-	84.00	23,276.00
金門	3,719.64	0.55	-	1,627.10	0.34	192.80	1,899.40
東沙	353,667.95	52.28	59,545.40	294,071.82	1.10	-	49.63
海域	353,558.95	52.27	59,545.40	294,013.55	-	-	-
陸域	109.00	0.02	-	58.27	1.10	-	49.63

資料來源：各國家公園管理處企劃經理課

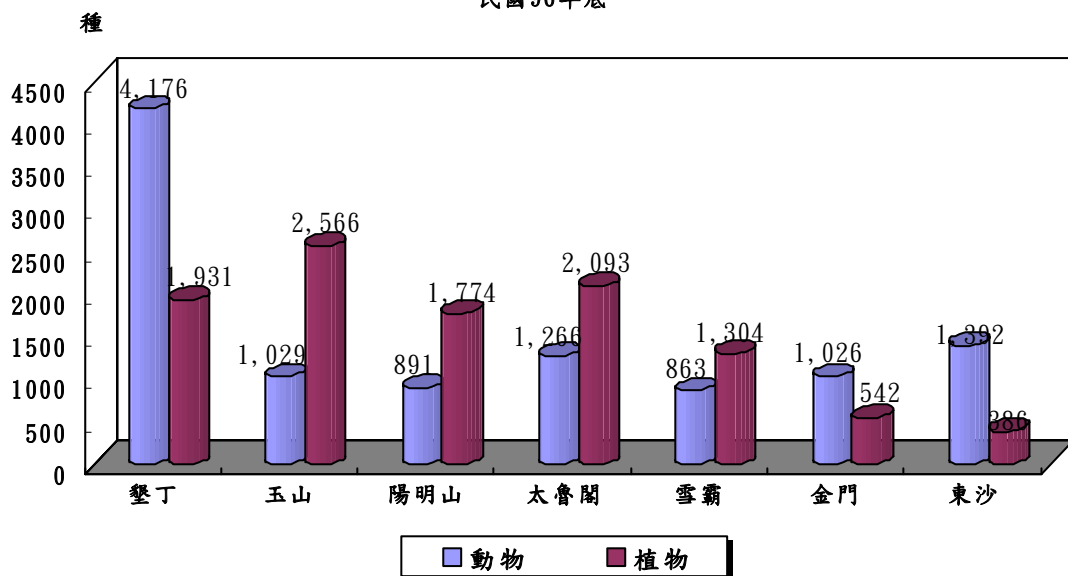
## 二、生物種類資源

(一) 依動物種數分析：以墾丁國家公園計4,176種最為豐富，其中以魚類1,202種最多；東沙環礁國家公園計1,392次之，其中以魚類556種最多；太魯閣國家公園計1,266種再次之，其中以昆蟲類920種最多；其他玉山國家公園計1,029種，其中以昆蟲類780種最多；金門國家公園計1,026種，其中以昆蟲類400種最多；陽明山國家公園計891種，其中以昆蟲類650種最多；雪霸國家公園計863種，其中以昆蟲類580種最多；顯示國家公園境內以昆蟲類占多數，另外，鳥類以墾丁國家公園333種最多，哺乳類以墾丁國家公園及雪霸國家公園各為56種最多，爬蟲類以墾丁國家公園及陽明山國家公園各為48種占最多。

(二) 依植物種數分析：以玉山國家公園2,566種最繁富，太魯閣國家公園2,093種次之，其餘依序為墾丁國家公園1,931種、陽明山國家公園1,774種、雪霸國家公園1,304種、金門國家公園542種及東沙環礁國家公園386種。按植物類別觀之，各國家公園境內均以雙子葉植物占多數，其中以金門國家公園雙子葉植物占所有植物種數64.8%最多，太魯閣國家公園占55.7%居次，玉山國家公園占54.4%再次之。

國家公園野生物資源種類

民國96年底



### 國家公園區域內動物種類

國家公園別	民國 96 年底										單位：種
	總計	哺乳類	鳥類	爬蟲類	兩棲類	魚類	昆蟲類	貝殼類	珊瑚類	甲殼類	其他
墾丁	4,176	56	333	48	19	1,202	866	801	327	382	142
玉山	1,029	55	151	18	13	12	780	-	-	-	-
陽明山	891	21	120	48	22	22	650	5	-	2	1
太魯閣	1,266	46	152	35	15	21	920	55	-	22	-
雪霸	863	56	151	37	16	17	580	-	-	-	6
金門	1,026	15	287	14	5	87	400	216	-	-	2
東沙	1,392	3	140	2	-	556	125	175	264	33	94

資料來源：各國家公園管理處保育研究課

### 國家公園區域內植物種類

國家公園別	民國 96 年底									單位：種
	總計	單子葉植物	雙子葉植物	裸子植物	蕨類植物	苔蘚類植物	藻類植物	菌類植物	其他	
墾丁	1,931	244	742	13	149	109	161	233	280	
玉山	2,566	424	1,395	28	395	177	-	147	-	
陽明山	1,774	351	832	2	195	123	50	210	11	
太魯閣	2,093	355	1,166	17	370	185	-	-	-	
雪霸	1,304	155	708	19	223	-	80	119	-	
金門	542	153	351	2	36	-	-	-	-	
東沙	386	41	166	2	1	-	148	-	28	

資料來源：各國家公園管理處保育研究課

### 三、違反國家公園法案件

96 年各國家公園管理處處理違反國家公園法案件計 454 件，較上(95)年減 37.4%。

- (一) 就違反國家公園法行為觀之：以設置攤販 84 件占 18.5%最多，擅入生態保護區或禁止進入地區 57 件占 12.6%次之，違建 43 件占 9.5%再次之。與上年相較僅有狩獵動物或捕捉魚類件數增加外，其餘之案件數都呈減少之狀況。

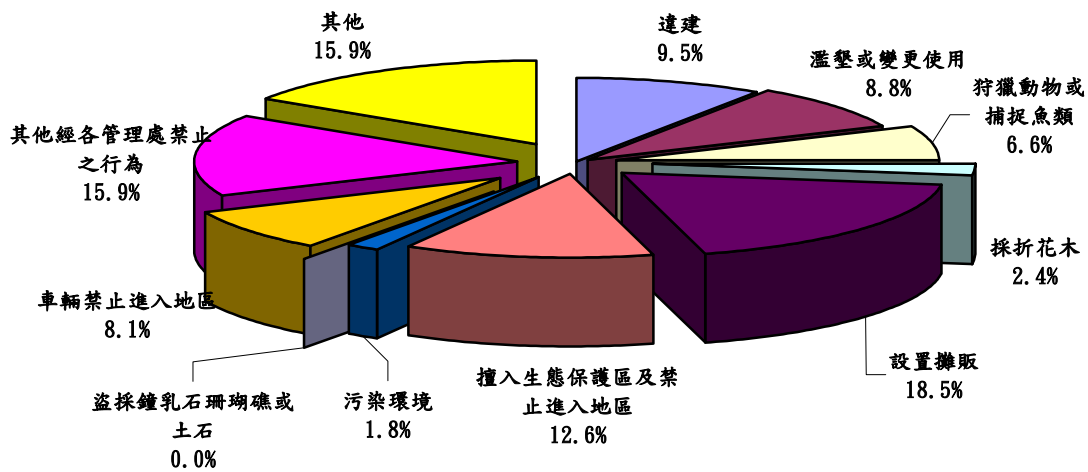
### 各國家公園管理處處理違反法案件數

單位：件

年別	合計	違建	濫墾	狩獵動物或捕捉魚類	採折花木	設置攤販	擅入生態保護區及禁止進入地區	污染環境	盜採鐘乳石、珊瑚礁或土石	車輛禁止進入地區	其他經各管理處禁止之行為	其他
92年	1,377	137	51	18	34	544	164	18	5	113	12	281
93年	1,096	157	51	8	16	188	115	42	6	129	9	375
94年	606	91	43	10	14	120	46	17	-	101	6	158
95年	725	128	76	26	16	132	79	34	1	68	79	86
96年	454	43	40	30	11	84	57	8	-	37	72	72
96年較95年增減(%)	-37.4	-66.4	-47.4	15.4	-31.3	-36.4	-27.9	-76.5	-100.0	-45.6	-8.9	-16.3

說明：「其他」為其他未經各管理處許可之行為

國家公園範圍內違反法案件百分比  
民國96年



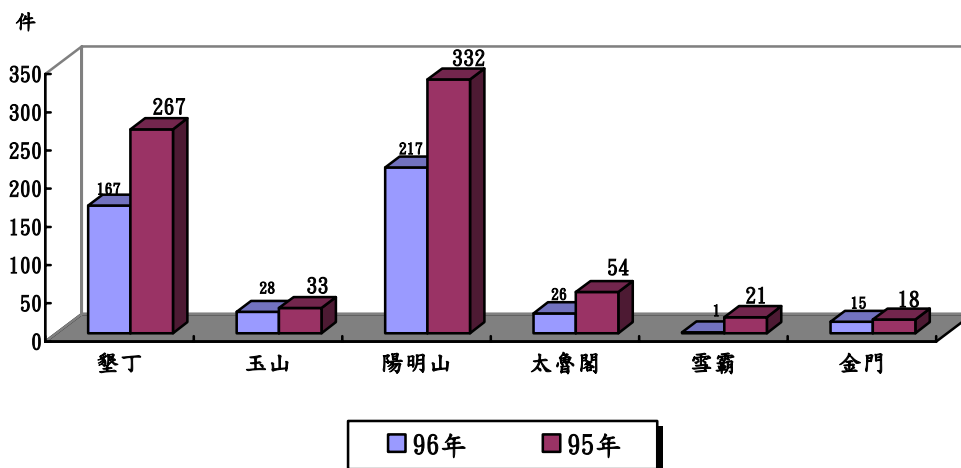
### 違反國家公園法計 454 件

(二) 就各國家公園觀之：以陽明山處理違法案件 217 件（設置攤販 55 件占 25.4%）最多，墾丁 167 件（設置攤販 23 件占 13.8%）次之，其餘依序為玉山 28 件（擅入生態保護區及禁止進入地區 12 件占 42.9%），太魯閣 26 件（設置攤販 6 件占 23.1%），金門 15 件（濫墾或變更使用、採折花木各 2 件占 13.3%），雪霸 1 件（擅入生態保護區及禁止進入地區）。

(三) 因東沙島現屬海巡署勤務管制區，島上並無居民，故無違建、濫墾等情事發生，

有關海洋環境保護和漁業資源之維護事項，因行政院海岸巡防署已有編制人員在東沙海域執行此項任務，為節省人力並避免任務重疊，暫不考慮設置國家公園警察隊，由海巡署依照現有法令與計畫，執行東沙環礁國家公園海域資源護管業務。管理處與相關單位彼此分工合作，互相協調，以達成東沙環礁國家公園經營管理目標。

各國家公園違反國家公園法案件數



#### 四、重要公共設施

截至96年底，各國家公園設置之現有重要公共設施計有步道61萬1,309公尺，停車場145處，公廁136處，遊客中心32處，管理站23個，觀景平台129處，各種警告、禁止、指示、解說及意象標誌等牌示設施6,760面，餐飲中心18處。就設施類別分析，步道設施以玉山國家公園28萬8,800公尺最長，各種牌示設施以陽明山國家公園1,388面最多。另者，目前東沙島已設東沙管理站，俾利推動站區內各項維護管理及設施改善，整修東沙島道路雨水集水系統，並規劃再生能源、水資源利用及廢污水處理設施、規劃設置國際海洋研究站，強化與學術單位合作研究。

各國家公園現有重要公共設施概況

國家公園別	步道 (公尺)	停車場 (處)	公廁 (處)	遊客中心 (處)	管理站 (個)	景觀平台 (處)	牌示設施 (面)	餐飲中心 (處)
92年底	583,517	140	122	31	22	105	3,481	14
93年底	587,666	143	124	32	24	135	4,990	14
94年底	599,050	145	132	32	24	119	5,575	18
95年底	610,657	143	134	32	23	128	6,593	18
96年底	610,706	143	136	32	23	129	6,760	18

墾丁	47,040	46	48	19	5	26	1,227	2
玉山	288,800	15	15	3	3	5	834	2
陽明山	68,426	29	30	1	6	50	1,388	6
太魯閣	49,173	23	13	1	3	10	750	3
雪霸	119,270	8	4	4	3	18	1,369	-
金門	38,600	24	26	4	3	20	1,192	5

資料來源：各國家公園管理處遊憩服務課

## 五、研究發展

96年國家公園研究發展業務包括自然保育、觀光遊憩及解說教育等研究案計有56件，經費5,292萬3千元，其中以研究自然保育方面54件（占96.4%）5,176萬3千元（占97.8%）最多，就各國家公園觀之，以雪霸國家公園研究案17件及2,189萬5千元最多。

### 國家公園研究發展概況

國家 公園別	民國 96 年											
	總計		企劃經理		觀光遊憩		工務建設		解說教育		自然保育	
	件數	經費	件數	經費	件數	經費	件數	經費	件數	經費	件數	經費
93年底	82	61,283	-	-	-	-	2	1,556	4	4,500	76	55,227
94年底	67	51,270	3	2,500	-	-	-	-	6	4,775	58	43,995
95年底	54	52,092	2	3,418	-	-	-	-	-	-	52	48,674
96年底	56	52,923	-	-	1	680	-	-	1	480	54	51,763
墾丁	10	9,320	-	-	1	680	-	-	1	480	8	8,160
玉山	10	6,358	-	-	-	-	-	-	-	-	10	6,358
陽明山	7	5,813	-	-	-	-	-	-	-	-	7	5,813
太魯閣	3	2,775	-	-	-	-	-	-	-	-	3	2,775
雪霸	17	21,895	-	-	-	-	-	-	-	-	17	21,895
金門	9	6,762	-	-	-	-	-	-	-	-	9	6,762

資料來源：各國家公園管理處企劃經理課

## 六、遊憩據點遊客人次及車輛次

(一) 96年各國家公園參觀之遊客人次係按參訪40處國家公園遊憩據點之遊客統計而得，計有1,581萬8千人次，較上(95)年之1,820萬3千人次減少13.1%，平均每天有4萬3,337人次至各國家公園參觀，其中以太魯閣國家公園平均每天1萬3,185人次最多，陽明山國家公園平均每天1萬2,655人次次之，墾丁國家公園平均每天9,877人次再次之。

1. 按季節別觀之：第一季因適逢農曆春節及寒假，遊客人次計495萬2千人次占

31.3%最多，其次為第三季逢暑假期間，遊客人次計383萬人次占24.2%，第二季355萬人次占22.4%，第四季遊客人次為348萬6千人次占22.0%。

2. 若與上(95)年相較，除雪霸國家公園遊客人次增加3.7%之外，其餘國家公園皆呈現減少狀況，其中以太魯閣國家公園減少23.4%減幅最大，墾丁國家公園減少16.1%次之。

(二) 96年進入各國家公園遊憩據點車輛(不含公車及遊園車，另有部分停車場因委外經營無法計算車輛數，故不納入統計)173萬7千輛次，較上(95)年減少17.5%，以小型車占六成六最多，與上年相較，大型車減少約1萬3千輛次減幅10.7%，小型車減少27萬輛次減幅19.1%，機車減少10萬3千輛減幅26.3%，而中型車則是惟一增加者，增加1萬8千輛次，增幅10.3%。

(三) 東沙環礁生態系因受過度捕撈與炸魚、毒魚等破壞性漁法，以及海水溫度異常升高，造成內環礁潟湖區的珊瑚大量白化之衝擊，因此行政院在核定「東沙環礁國家公園計畫」時，指示該計畫應優先辦理資源復育、監測與生態研究等工作，在國家公園成立之前五年不宜導入大眾遊遊活動，俟復育措施已達一定成果後，再考慮推動後續之生態旅遊與環境教育工作。

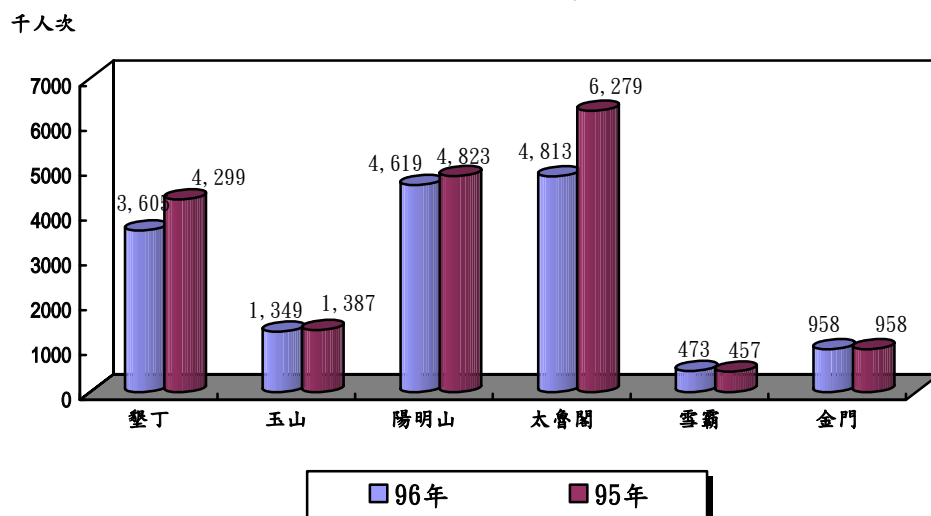
各國家公園遊憩據點遊客人次

年別	單位：千人次						
	總計	墾丁	玉山	陽明山	太魯閣	雪霸	金門
92年	14,809	3,666	1,534	4,559	3,332	788	930
93年	15,576	4,229	1,255	4,854	3,533	608	1,095
94年	16,612	4,076	1,349	4,162	5,599	423	1,002
95年	18,203	4,299	1,387	4,823	6,279	457	958
96年	15,818	3,605	1,349	4,619	4,813	473	958
第1季	4,952	760	446	2,348	1,138	102	158
第2季	3,550	903	296	839	1,144	110	258
第3季	3,830	1,086	249	816	1,255	139	285
第4季	3,486	856	359	616	1,276	122	257
96年較95年 增減(%)	-13.1	-16.1	-2.7	-4.2	-23.4	3.7	-0.0

資料來源：各國家公園管理處遊憩服務課



國家公園遊憩據點遊客人次



各國家公園遊憩據點車輛次

單位：千輛

年別	總計	墾丁	玉山	陽明山	太魯閣	雪霸	金門
92年	1,889	667	521	448	150	49	53
93年	2,020	709	474	463	265	35	74
94年	1,982	650	473	467	288	39	66
95年	2,106	673	433	532	353	51	64
96年	1,737	498	448	324	346	52	69
第1季	476	134	149	89	75	14	15
第2季	392	116	95	82	72	10	17
第3季	467	160	82	87	99	17	20
第4季	403	88	121	66	100	10	18
96年較95年 增減(%)	-17.5	-25.9	3.3	-39.1	-1.9	1.1	9.0

資料來源：各國家公園管理處遊憩服務課

## 七、提供簡報及解說服務

### (一) 按參訪人員屬性分

1. 96年參訪各國家公園聽取簡報及解說服務者，包括學校團體、社會團體、政府機關、一般遊客及外國遊客等計有14萬1,923團次，498萬1,636人次，其中一般遊客454萬2,720人次占91.2%最多，社會團體20萬5,690人次占4.1%次之，學

校團體13萬6,854人次占2.8%再次之。

2. 就各國家公園觀之：以墾丁國家公園服務遊客213萬220人次占42.8%最多，陽明山國家公園服務遊客131萬2,999人次占26.4%次多，金門國家公園68萬人次占13.7%再次之。

3. 就外國遊客觀之：96年參訪國家公園聽取簡報及解說服務之外國遊客4萬9,863人次，占總人次之1.0%，其中以金門國家公園2萬9,587人次最多，占外國遊客總人次之59.3%，陽明山國家公園1萬116人次次之，占外國遊客總人次之20.3%，太魯閣國家公園7,658人次再次之，占15.4%。

## (二) 按參訪活動內容分

96年參訪各國家公園簡報及解說服務，包括參觀遊客中心、影片欣賞、導館解說及戶外解說等四項活動內容，計19萬3,041團次及633萬7,688人次，其中以參觀遊客中心530萬1,309人次占83.6%最多，影片欣賞68萬9,960人次占10.9%次之，戶外解說19萬2,749人次占3.0%再次之。

### 國家公園簡報及解說服務概況

單位：人次

國家 公園別	按參訪人員屬性分					按參訪活動內容分			
	學校 團體	社會 團體	政府 機關	一般 遊客	外國 遊客	參觀遊 客中心	影片 欣賞	導館 解說	戶外 解說
92年	130,834	147,424	46,225	2,328,088	11,842	3,270,019	769,753	142,218	170,806
93年	135,829	174,092	50,423	2,354,745	18,877	3,041,604	708,408	164,934	128,505
94年	146,259	239,745	57,421	2,387,968	21,590	3,462,107	743,778	137,616	124,133
95年	172,526	268,749	47,203	3,849,857	31,251	4,837,889	777,915	130,122	124,425
96年	136,854	205,690	46,509	4,542,720	49,863	5,186,917	689,960	153,670	192,749
墾丁	52,581	38,779	7,972	2,029,398	1,490	1,975,478	108,338	6,285	54,361
玉山	4,618	18,986	3,996	259,832	760	288,192	83,154	2,640	7,966
陽明山	50,072	102,029	15,988	1,134,794	10,116	1,364,148	60,603	91,843	88,285
太魯閣	8,326	4,102	1,110	254,609	7,658	678,700	141,498	1,944	11,798
雪霸	8,173	27,159	4,303	254,503	252	311,761	55,805	26,407	22,557
金門	13,084	14,635	13,140	609,584	29,587	683,030	240,562	24,551	7,782

資料來源：各國家公園管理處解說教育課

## 八、核發建築物建築執照

國家公園管理處為內政部指定特設主管建築機關，依法核發各國家公園內之建築物建築執照，96年核發之建築物建築執照分述如下：

(一) 依建造執照核發量觀之：96年各國家公園管理處共核發43件，總樓地板面積1

萬 6,351 平方公尺，較上(95)年核發之 31 件，總樓地板面積 2 萬 3,039 萬平方公尺增加 38.7%及減少 29.0%；其中件數以墾丁國家公園核發 20 件最多，金門國家公園 15 件次之，陽明山國家公園 6 件再次之，總樓地板面積則以墾丁國家公園核發 6,970 平方公尺最多，陽明山國家公園核發 5,564 平方公尺次之，金門國家公園核發 3,127 平方公尺再次之。

(二)依使用執照核發量觀之：96 年各國家公園共核發 47 件，總樓地板面積 2 萬 8,008 平方公尺，較上(95)年核發之 47 件，總樓地板面積 2 萬 3,455 平方公尺不變及增加 19.4%；其中以陽明山國家公園核發 14 件最多，墾丁國家公園及金門國家公園各核發 13 件次之，總樓地板面積則以墾丁國家公園核發 1 萬 6,673 平方公尺最多，陽明山國家公園 6,313 平方公尺次之，金門國家公園 2,984 平方公尺再次之。

(三)東沙島陸地幅員狹小，無常住居民，島上相關防務由民國 89 年成立之行政院海岸巡防署統籌，另東沙島亦隸屬高雄市行政轄區，海管處成立後將積極與相關單位連繫，辦理土地撥用及建築物建築執照等作業。

#### 各國家公園核發建築執照總樓地板面積

		民國 96 年						單位：件，平方公尺	
	年別	總計	墾丁	玉山	陽明山	太魯閣	雪霸	金門	
建造	件數	43	20	1	6	1	-	15	
執照	總樓地板面積	16,351	6,970	632	5,564	58	-	3,127	
使用	件數	47	13	3	14	2	2	13	
執照	總樓地板面積	28,008	16,673	400	6,313	177	1,461	2,984	

資料來源：各國家公園管理處環境維護課

#### 九、核准進入生態保護區

為確保國家公園生態保護區之生態與環境，各國家公園中除金門國家公園無生態保護區外，餘依國家公園法之規定，均建立了進入生態保護區之入園申請制度，96 年核准民眾進入生態保護區之隊數及人次各為 3 萬 1,479 隊及 21 萬 1,213 人次。就核准隊數及人次觀之，以墾丁國家公園核准 13,624 隊(占 43.3%)及 10 萬 7,136 人次(占 50.7%)最多，玉山國家公園 9,849 隊(占 31.3%)及 5 萬 7,649 人次(占 27.3%)次之，雪霸國家公園 4,912 隊(占 15.6%)及 2 萬 7,658 人次(占 13.1%)再次之。東沙環礁國家公園則因考量範圍內自然資源和環境曾遭受人為破壞，安全設施亦不完善，故成立 5 年內為復育期，以資源調查研究和環境復舊及安全設施規劃等人員進出為主，96 年共計 158 人次。

### 國家公園核准進入生態保護區統計

單位：處，隊，人次

國家公園別	生態保護區 處數	核准進入生態保護區	
		隊 數	人 次
92 年	18	27,063	209,574
93 年	19	27,124	196,169
94 年	19	28,113	211,855
95 年	19	29,598	210,811
96 年	19	31,479	211,213
墾 丁	2	13,624	107,136
玉 山	4	9,849	57,649
陽明山	2	691	5,657
太魯閣	4	2,403	13,113
雪 霸	7	4,912	27,658

資料來源：各國家公園管理處保育研究課