打造公園城市

澎湖縣青青草原營造計畫

綠草如茵，想像不到過去髒亂的閒置荒地，如今成了周邊社區長輩打槌球的競技場；
曾經是「夜總會」的公墓有 4 公頃大，容納千餘座墳墓，
同時也是垃圾場，向來給人陰森、不敢接近的負面印象，
現在則是小朋友恣意奔跑放風箏和附近居民的高爾夫球練習場。

01

這是蛻變中的澎湖

在生活環境中，澎湖人除了海浪、沙灘、仙人掌之外，還多了不少座可以散步、沈思、運動的公園，這是六、七年來縣政府團隊和縣民共同努力經營的成果，得來不易；而「吸睛」的城鄉風貌改造經驗，不僅大幅提升澎湖人的榮譽感、幸福感，也成了臺灣本島多個縣市的取經對象。

老澎湖 危屋荒地成髒亂死角

「澎湖要發展觀光，不能只教遊客去海邊。」澎湖縣農漁局長鄭明源說，打造怡人的觀光環境，普遍有品質的環境質感很重要，過去澎湖忽略這一點，以致墳墓濫葬、砂石盜採，以及人口大量外流，導致不少乏人管理的危屋和

02

01 縣府推動「青青草原」計畫時，盡可能就地保留老樹。

02 愛因斯坦成了青青草原中的公共藝術品。

公有老舊宿舍成了環境髒亂死角，也是病媒蚊孳生的溫床，環境亂象叢生，反而造成投資意願降低、城鄉發展停滯不前，成爲澎湖觀光的致命傷。

因此，從民國 89 年起，當時的縣長賴峰偉就想積極改變，設法提升縣民的生活環境品質。有一次，時任建設局技正的鄭明源陪賴縣長到臺北開會，途中鄭明源直率地向賴縣長說：「我以縣民的身分要求，希望縣長能爲我們增加一些休閒遊憩的綠地，澎湖的公園實在太少了！」沒想到，賴縣長一直把這句話放在心上，試圖要找出一套作法實踐它。

「把縣民的綠地找回來！」這構想在心裡萌芽了，不斷催促賴縣長付諸行動，91 年他赴紐西蘭、澳洲考察，看到綠意盎然的城市令人心曠神怡，自然成爲觀光資產，返國後隨即召集幕僚和相關局處首長會商，將「澎湖轉型爲紐西蘭」訂爲永續發展的目標，因此啓動了「青青草原營造計畫」。

新澎湖 要把縣民的綠地找回來

「青青草原」是民眾容易理解的辭彙，也描繪未來可能實現的願景。在現實環境裡，澎湖普遍缺乏公園綠地，對縣民身心健康不利，而且每年 10 月以後，經常接連幾天吹起每秒 20 公尺的東北季風，風力不亞於颱風，所到之處，細壤土被吹走了，地表殘留粗砂粒的壤土，不利農作，飛沙走石更讓觀光客卻步，唯有植栽綠化可以改變這種情形，也可能讓澎湖的冬季風貌改觀，提升觀光誘因。

01

01 青青草原也成為立碑感謝為澎湖付出的小人物園地。

因此，賴縣長以打造「公園化城市」爲目標，視紐、澳和新加坡爲標竿，由縣長擔任總召集人，結合副縣長和主任秘書整合財政、建設、農漁等各局處，提報縣議會通過「澎湖縣辦理公私有土地環境景觀美化自治條例」，由馬公市率先推動，鼓勵縣民提供荒廢閒置土地綠化，租約至少 3 年，並給予免地價稅的優惠；至於老舊危險建物，則協調所有權人切結同意由縣府拆屋，並至少 2 年免費提供作爲綠地公園或停車場等公共設施。

「做事要先立法，才能取得民意代表認同，減少民眾反彈、抗爭，預算爭取支持也比較容易。」鄭明源局長說，爲此縣府訂定多項配套法令，作爲執行青青草原計畫的依據（附表一），各局處也依照各自職掌分工（附表二），如火如荼地進行，並向中央各單位申請補助經費（附表三）。

附表一：青青草原營造計畫相關法令

澎湖縣辦理公私有土地環境景觀美化自治條例	建設局
澎湖縣公園綠地認養要點	農漁局
澎湖縣政府拆除老舊危險建築物處理要點	財政局
澎湖縣縣有非公用不動產租賃處理要點	財政局

資料來源：澎湖縣政府

附表二：青青草原營造計畫推動組織體系與分工

財政局	協調老舊公有宿舍、危險房屋搬遷或拆除事宜，並受理民眾提供私有土地聯繫等
民政局	協調墓主及濫葬墳墓遷葬進塔
工務、建設局	拆除老舊房舍等地上物與基地整地工作
農漁局	綠美化規劃設計發包，先期養護與發包委外管理、認養等
建設局	依據「澎湖縣辦理公私有土地環境景觀美化自治條例」辦理公告

資料來源：澎湖縣政府

附表三：中央補助青青草原營造計畫

年度	預算金額（萬元）	補助單位
92	300	營建署 / 擴大公共建設方案—城鄉風貌公園綠地類型計畫
95	661	營建署 / 城鎮地貌改造—創造臺灣城鄉風貌示範計畫
96	900	營建署 / 城鎮地貌改造—創造臺灣城鄉風貌示範計畫
91-95	1,840	環保署 / 空氣汙染防制基金
合計	3,701	

資料來源：澎湖縣政府

02 青青草原不僅保有草皮的綠化，還立體化種樹，強化綠化減碳效果。

03 各種公共藝術、雕像陸續進駐青青草原，豐富公共空間的藝術氣息。

04 青青草原也成為立碑感謝為澎湖付出的小人物園地。

02 04

03

綠覆率倍增 環境美質脫胎換骨

經過 7 年多來的努力，現在的澎湖環境景觀逐漸脫胎換骨，青青草原從無到有、從點、線到面，已增加到 531 處（截至 97 年 6 月），總面積達 71.8 公頃，都市計畫區的綠覆率也由原來的 7%倍增至 45%，平均每一萬人享有的綠地面積爲 14 公頃，比率全國第一。而新增這麼多綠地，縣府每年要花 1,000 萬元維護，合計新舊綠地，平均每公頃的年維護費用爲 13 萬 9,000 元。

鄭明源表示，531 處綠地也帶來地方的就業機會，整理維護這些草地就提供 60 到 100 個工作機會，透過績效管理機制，用適當的人力發揮最大的效益，對在地微型經濟有提振作用。

爲了平面式的草皮綠化，縣府後來配合林務局進一步提出「一生一樹，綠海家園」計畫，要爲好不容易才取得的綠地種植原生種、耐旱抗強風的喬灌木，讓立體的綠化更美化視覺景觀效果，發揮長期更大的減碳效益。

在澎湖要把樹種活、養大是高難度的挑戰。建設局青青草原計畫承辦人林世忠指出，澎湖缺水，冬天東北季風總夾帶海水鹽分，導致樹木存活率低。鄭明源局長表示，必須克服天候條件把樹種起來，但種樹地點以公有地爲主，日後這些公有地若變更長期作公園使用，產權比較沒問題；至於私有土地上的樹木，也會考慮日後開發利用的需求，以就地保存爲原則。

「澎湖眞的變美了！」觀光客發現馬公市區有越來越多的綠地，和以前充斥破舊老屋的景象大有改觀，在地民眾的感受更強烈，不但休閒空間變多了，陸續有新的住商開發案隨著「草原區」出現，同時，定居臺灣想回澎湖退休的聲音也時有耳聞。

02

03

01 原來的市區公墓也順勢轉型為大片綠地，成為居民休憩場所。

02 青青草原也成為立碑感謝為澎湖付出的小人物園地。

03 在澎湖種樹難度頗高，帶鹽分的海風是樹苗的天敵。

官方帶頭綠化 感染百姓身體力行

對在地居民來說，青青草原不只生活周遭多了一些綠地而已，這項改變的感染力正在擴散，許多居民的家門面對草原區，自己也動手綠化植栽，呼應門前這片綠海景觀；建商、建築師也優先挑選毗鄰青青草原的基地推案，規劃設計時也多半主動投資綠化，讓眼前的綠意得以延伸串連，形成一道綠廊。

爲了提高環境景觀美質，草原上也有公共藝術品進駐，增添不少藝術氣息。鄭明源說，當年賴縣長就把公共藝術的觀念帶進青青草原，但他強調「不能爲做而做」，必須審愼評估當地的人文、歷史背景，用最適當的作法呈現，公共藝術才有文化意義。因此許多青青草原仍保留最簡單的綠化風貌，有的則保存早年以咾咕石圍塑成菜宅的遺跡，用歷史自然呈現其藝術價值。

公共藝術進駐 不為做而做

鄭明源回憶，有 1 件 200 萬元造價的公共藝術招標案，參與甄選的作品不少，但開了 5 次標最終還是廢標，關鍵在於設計內涵是否符合草原的地景意義？

以馬公國小爲例，這是一所以發展音樂教學爲主的小學，具視覺穿透性的圍牆缺乏美感，公共藝術有機會爲單調冰冷的圍牆景觀加分，最後採用音樂的概念， 搭配大提琴手的雕塑呈現小學的藝術性格。

青青草原營造計畫一路走來，歷經「地主質疑期」、「建立共識與伙伴關係期」和「化被動爲主動、從懷疑到信任期」等三階段，顧名思義，一開始縣府要拆屋借用土地代爲綠化，必然引發地主誤解，以爲縣府要縣民「捐獻土地」，擔心土地被拿走再也要不回來。

所幸縣府和民眾的溝通綿密，事前的立法工作完備，同時把初期由民眾提供的 8 塊土地快速綠化，才建立民眾的信心，逐漸消除疑慮。

01 部分青青草原還保存著石築砌的菜田圍界，很有澎湖風。

01

讓綠旗滿菊島 培養綠手指

接著賴前縣長訂下階段執行目標，任內因此召開的會議超過 30 次，並採「走動式管理」，親自履勘各座青青草原的執行進度與成效，並把馬公市區地圖做成立體圖，仿效軍隊兵棋推演模式，只要完成一處青青草原，就在圖上插上一面綠旗，代表青翠草地戰勝不毛之地，紅旗則代表執行中的個案，縣長帶著一級主管，期許在最快的時間內，讓綠旗滿菊島。

02

02 不同區位的青青草原順勢成為當地的紀念公園。

過程中，縣府也培植「社區造林媽媽」等綠手指，協助草原植栽工作，賴前縣長定期和這些綠手指們聚會、打油打氣，彼此培養堅定的「革命情感」，相約要為澎湖共創美麗的未來。當成果一一顯現，民眾從懷疑到信任，也化被動為主動，要求縣府前去指定空地作為青青草原。

鄭明源局長表示，縣府財力有限，必須有優先順序的考量，例如位於社區的大面積空地，或可轉型成社區公園的廢棄營區，居民使用率高，將優先納入，否則將形成沈重的財政負擔。

縣府主動行銷青青草原計畫的理念和成果，不但成功爭取到營建署和環保署等中央機關的補助款，對強化縣民共識也是一大關鍵。例如逢第五十、一百、兩百、三百座青青草原誕生，賴前縣長一定辦活動造勢，為全縣拚綠化、共寫澎湖綠色奇蹟留下見證。

永續維護管理 考驗縣府團隊

青青草園不斷擴充規模，也面臨永續經營管理問題。它需要長期人力除草、灌溉維護，若維護無以為繼，肯定前功盡棄。

於是，縣府鼓勵認養青青草原，由消防隊等官方帶頭，再推廣到社區、企業，同時成立草園糾察隊，遏止亂丟垃圾、濫倒廢土等情形產生。後續則辦理攝影、寫生和書法吟詩比賽，讓靜態的草地變成有文化的草原。

「首長的決心、執行團隊的企圖心是計畫成功關鍵！」全程參與規劃執行的鄭明源局長認為，讓民眾知道「縣府是玩真的」很重要，除了加速做出綠化成果強化民眾信心，縣府的執法決心更是關鍵態度。

曾有人在公有地上濫葬，賴前縣長堅持要求喪家「非把墳墓挖起來不可！」連縣長媽媽都責備他不通人情，但賴前縣長之所以寧犯大忌諱挖人墳墓，就是執行公權力決心的展現，最後縣府仍會同地檢署清除這座墳墓，再也沒有類似情況發生，縣府團隊勇於追求挑戰，加上民眾的相互配合，讓青青草原計畫事半功倍。