

打造魅力新家園



臺北市惠安社區水與綠計畫

臺北市信義區吳興街的惠安里，
距離世界最高的臺北 101 大樓只有五分鐘車程，
依山傍水、鬧中取靜的地理位置，得天獨厚。



賣地像難民營 居民里長想改變

然而，違建林立、垃圾狗屎隨處可見、路霸占地停車等違規行為，把環境糟蹋得狼狽不堪，相較 101 大樓與周邊計劃區內企業總部、百貨商場等光鮮亮麗的景觀，有人戲稱這裡像個「難民營」，讓惠安里的居民與周葉長里長心裡很不是滋味。

其實，惠安里南側緊臨綠意盎然的四獸山麓，里內吳興街 432 巷至 524 巷間還有蜿蜒貫穿的惠安排水溝，這條流經臺灣浸信會神學院的排水溝也是當地人口中的「神大排」，早年是山邊的小溪溝，都市開發後改為排水防洪的功能。

「神大排」把惠安里一分為二，里長周葉長回憶說，小時候和玩伴吵架，就常對大排彼岸的同伴說：「回去你們溝仔頂！」也就是位於大排上方邊坡的社區，周葉長住的下坡處則稱為「溝仔腳」。

這條排水溝不只把惠安里一分為二，後來的命運也十分坎坷。惠安里是個老舊社區，嚴重缺乏停車位，不知從什麼時候開始，排水溝上（吳興街 506 巷至 524 巷之間）有民眾私自以鐵板、木板加蓋當成私家停車位，甚至有人將私設車位出租，形成景觀毒瘤。於是，有不少居民向周里長反映：何不乾脆把大排水溝加蓋，給大家停車方便？

「社區環境已病入膏肓，不能再餵里民吃止痛藥了！」深知問題核心，周葉長沒有採納這些有停車需求民眾的意見，而是更加緊腳步檢視所有的環境問題，包括溝邊沿線畸零地未開闢的公園用地，臺北市政府都市發展局、財政局公有閒置土地都遭居民占用停車、私蓋違建、私闢苗圃、丟棄垃圾和堆積廢棄物等，成了環境髒亂點。另外，里內的小朋友缺乏安全的通學道路，因此孩童上下學不是靠父母親用汽機車接送，就是要繞遠路和汽機車爭道，讓家長很不放心。

蒐羅社區的環境問題，但社區居民因缺乏經驗、組織及經費，而不知該如何踏出社區改造的腳步。



01

01 社區空地被破舊違建佔用，也藏污納垢。

02 社區雇工購料，讓居民參與社區改造，也節省工程成本。

03 惠安社區就在知名的 101 大樓後方，原本窳陋的面貌經社區合力改造，已大幅改觀。

社規中心、社造服務站 社區改造好幫手

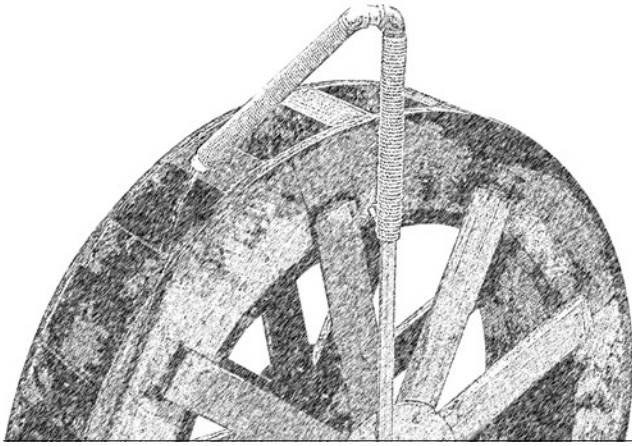
「錫瑠環境綠化基金會協助惠安社區向中央爭取經費，主要拜臺北市都市發展局設計的機制所賜。」參與惠安社區環境改造工作的台北市錫瑠環境綠化基金會（以下簡稱「錫瑠」）副技師林雅倩表示，臺北市都市發展局很早就推動社區規劃師制度，並在全市 12 個行政區設置「社區規劃服務中心」，協助社區營造工作的推展，位於信義區內的錫瑠，從 92 年起主動爭取擔任信義區社區規劃服務中心，透過進行地區環境掃描，辦理社區座談討論的機會，了解信義區各里的環境問題。在與惠安里周里長與居民的接觸及討論過程中，開始了解惠安里的問題，並獲知社區居民對於環境改善的熱切期待，因此雙方討論環境改造的可能性。

「一拍即合，獨缺方向和經費。」有鑑於此，93 年起錫瑠與惠安里辦公室共同爭取都市發展局「都市空間改造—社區新願景計畫」經費，進行惠安「心」願景生活圈營造工作，在里長、社區民眾的共同參與及社區規劃師、NGO 組織等專業團隊協助下，經過年餘的討論、研商，逐漸形成社區環境改造的共識，並依難易程度與先後順序列出短、中、長期的社區發展願景，與可逐步實踐的執行項目。

94 年，錫瑠與惠安里再爭取營建署城鄉風貌改造經費，開始規劃設計環境改造，透過多次居民和機關參與規劃設計的討論，提出可行設計案。95 年惠安社區與錫瑠繼續獲得營建署城鄉風貌環境改造經費補助；而看到社區積極主動推動環境綠美化，臺北市政府工務局公園路燈工程管理處與水利工程處等單位也分別編列預算，配合進行後續的惠安親水生態綠地的建設。

02 03





找定位 水與綠成軸心

在爭取經費的同時，錫瑠花了一番工夫為社區改造尋找定位。為了擘畫惠安社區水與綠的願景，錫瑠團隊展開基礎調查，訪問社區民眾，「小時候我們都在這條溪溝抓魚、抓蝦，如果孩子們也能體驗這樣的童年，那該多好！」居民的心聲，反映了對「神大排」轉型、新生的期待。

透過討論，將社區潛在的水與綠（神大排及綠意盎然的四獸山麓）生態資源與可利用的社區活動場域（溝邊畸零地、公有閒置土地、未開闢公園綠地等）串聯交織，並提出社區安全活動廣場、環境綠美化改善與生態工法的水池設計、雨水回收利用等活化排水溝及社區空間的構想，期望創造出居民及孩童安全舒適的生活與通學通勤廊道及公共空間，營造屬於社區的生機花園，並凝聚原來因排水溝而被分割的社區向心力，喚起在地居民往昔「我家門前有小河」的情境。



01 將閒置空地改造為水與綠的社區活動空間是惠安社區營造的重點。



02

02 在專家指導下，利用簡易過濾法淨化水圳的水，挹注生態池。



築夢踏實 建立信心

改造範圍以蜿蜒貫穿惠安里內的神大排，以及沿線公有土地為主，花費不多的環境綠美化改善是社區營造中，較易凝聚民眾認同與鼓勵共同參與的工作。因此從 94 年的營造過程，就進行小區塊的綠美化改善。

首先選定排水溝沿線屬於都市發展局及財政局的閒置空地，透過現地會勘，由惠安里辦公室認養土地，錫瑠完成植栽設計，交由居民參與改善，完成兩處小塊閒置空地的綠美化改善與後續的維護管理，這建立居民對於社區環境品質提升與願景實現的信心，並加深社區居民自發性參與社區中其他窳陋空間的環境改善工作。

臺北市汗水下水道建設頗有進展，下水道用戶接管率已超過 80%，位於吳興街的惠安里雖然屬於老舊社區，但大多已完成接管工作，家庭生活汗水進入神大排的比例大減，「這是機會！」。

原計畫在拆除水溝上私設違建與停車位後，改造神大排成為生態圳溝，但水利處擔心防洪與生態難兩全，讓該案進展略有受阻。但大夥並不急躁，也未因此覺得挫折，「各方的考慮都有一定的道理，所以才要溝通。」推大計畫還不是時機，向社區居民、官方爭取認同和支持的工作不能懈怠、中斷。

於是，惠安親水生態綠地環境改造工程從 95 年 8 月起隆重登場，生態水池的設置取代神大排的生態圳溝改造，取自神大排的水源，搭配水車的造景與太陽能動力，打造一處生態水池，結合公園綠地、社區活動廣場與溝邊沿線綠帶及公有閒置空地的景觀綠美化，將沿岸（吳興街 506 巷至 524 巷間）百餘公尺長髒亂的帶狀區域，徹底改頭換面。

新生的生態水池很快引起當地居民的注意，復古水車成了視覺焦點，把中老年人的記憶快速拉回早年臺北未大量開發的年代，「當年的吳興街還是一片翠綠的稻田，跟如今的水泥叢林大不相同。」周里長描述當年農地一望無際的景象，很難想像如今已是高樓林立。

水車靠著太陽能光電板產生的電力轉動，從神大排抽取水源，轉動時「嘩、嘩」的水流聲，覆蓋了附近的車囂聲，鬧中取靜的悠閒，這是惠安社區居民以前難以想像的情景，現在卻活生生地就在眼前呈現。讓過往青少年好奇的是，兩片太陽能板為何能帶動水車？取自大排的髒水又是如何變乾淨、可以養魚的呢？學生們常常發出疑問，讓這裡彷彿成了科學教室。

「這是老祖宗的智慧。」，當初花了半年溝通如何呈現這處生態水池，最後「水與綠」這兩個重點啟發了團隊成員，借重太陽取之不盡、用之不絕的綠色電力，作為抽水動力，是節能減碳的最佳示範；而透過礫石、棕毛刷、竹炭、細沙過濾與水生植物的淨化，改善水質，也不需假手任何現代科技，「設計簡單，卻頗具環境教育意義！」。

現在，整條神大排的違章、私佔停車位與隨意丟棄垃圾的情形已逐漸消失，取而代之的是居民悠閒的步伐、孩子們的歡笑聲，偶而也可見情侶在黃昏時刻駐足談心，「既臭又醜的神大排完全改觀了，它慢慢地把居民的心串在一起！」過去切割惠安里的神大排，如今卻像條拉鍊般，把整個惠安里緊緊地串連起來。



01 社區營造要找回大圳的水岸記憶



02

02 社區志工陸續加入綠美化工作。

03 原本令人嫌惡的水圳沿岸，如今已蛻變成社區居民的散步道和學童的通學道。

志工精神 在惠安里生根

「沒有這些志工的力挺和付出，社區跨不出這一步。」林雅倩口中的「阿良哥」林阿良，可說是社區環境改造前的「既得利益者」，他和許多住戶一樣，是為神大排加蓋、占地停車的一員，聽到錫瑠和里長要合力改善環境，還認真地開了好多次會，他先從旁觀察，進而身先士卒。

「都是你害我沒車位可停啦！」當著林雅倩的面，林阿良開起玩笑，其實，在和住戶溝通把汽車撤離神大排，為社區找回水與綠的期間，反彈聲浪一直沒停過，林阿良拋磚引玉，率先放棄車位，引發正面效應。

民眾參與社區環境改造，教育居民正確的環境生態觀念，也同樣重要。因此，帶領社區幹部、居民與志工參訪推動生態綠化、節能等有傑出經驗的學校、社區，並參加營建署的「生態社區工作坊」研習課程，透過經驗分享強化社區民眾的認識與共識，進而建立相互學習交流的網絡，讓社區獲得較多社會資源的機會。

過程中，志工的種子逐漸萌芽、生根，兩年的社區環境改造計畫執行完畢，社區的環境綠美化工作卻從未停下腳步。最近志工們紛紛拋出構想，並身體力行，透過壁面美化工程，為老舊建築和裸露在地面的蓄水桶「化妝」，彷彿當成自己的家一般呵護。

「志工們自動自發、出錢出力，從不叫苦！」林阿良就為了美化社區壁面手扭傷，木工「松叔」也因劈材不慎，腳部縫了三針，「但他們還是天天來。」有錢出錢、有專業技術的水泥工、木工、水電工等志工們毫不藏私，也從不計較有沒有工錢可領，教周葉長好感動！



03

雇工購料 開源節流

改造環境，除了靠志工幫忙，經費也是少不了的。錫瑠將部分可以由民眾參與的植栽種植、生態水池營造、乾砌卵石溝壁、牆面馬賽克拼貼與木作花架等工作，透過社區參與雇工購料，讓社區幹部與志工學習工程資材採購及行政報核程序，也藉實際參與改善，加深居民對環境的認同感。

而在來自中央的補助款用完後，社區得設法自籌財源持續推動，周里長雖然每年有 20 萬元的里建設經費，「別開玩笑了，根本不夠用。」他說，一塊錢得當三塊錢用，「雇工購料」不失為兩全其美的作法，免除工程發包，透過社區居民參與，工錢就可以省三分之二，里民也做得很高興。



01 惠安社區成功利用「水」的元素，讓社區居民注意家園的美麗變化。

周葉長說，藉由雇工購料機制讓里民參與改造環境，推動認養也比較容易，這樣更節約維護管理的費用，也讓社區退休的老人家有奉獻、服務社區的機會，「你不嫌我老，我就來做。」做不來粗重的勞動工作，老人家就拿起掃帚掃地、清除落葉，雖然輕重有別，愛社區的心沒有兩樣。

爲了加速改造進度，提高社區財政自主性，身兼惠安社區發展協會理事長的周葉長也努力推動社區資源回收，每周二由社區志工出動資源回收車到附近學校、公司行號和社區家戶收集資源垃圾，變賣資源垃圾的錢，除了支應社區巡守隊、監視器維修和部分環境改造小型工程的支出，辦中秋晚會、里民出遊也常用到這筆錢。

對居民來說，爲社區志願付出，最後都能回饋到自己的家園美化和生活品質改善上，認同感與日俱增。周葉長說，許多老人家因此越做越開心，「有人說我變年輕了！」老人家把親友的稱讚跟他分享，讓他爲社區付出的路上更添動力。

社區變美了，讓回家過年的兒孫輩也說：「阿公阿嬤家變漂亮了！」接下來，周葉長還有縮減車道、擴增人行道與設置社區生態中心等計畫，打造更舒適的人行空間與通學環境，繼續和社區居民攜手築夢！

02 清除閒置空地的雜亂無章，換來綠化的景致，就能讓人眼睛一亮。

回首來時路 往前邁向永續

有歡笑、有挫折，過程的溝通很磨人，但看到社區因此找回人與人的緊密關係，願意爲一起生活的環境付出，感覺很棒！

社區的適合居住性，並不在指標上的統計數字，而在能否啓動居民參與改善社區的行動過程；並且社區是否永續宜人宜居，則有賴在地居住及工作者能否共同齊心往好的發展方向，致力改善。

惠安社區的改造經驗只是「好的開始」，社區營造要慢慢來，因此未來還有漫長的路要走，需要大家繼續共同努力，期待社區秉持「尊重生命、萬物共享」的觀念，依循參與過程中居民共同建立的階段性社區行動指標，作爲推動社區發展的方向，結合社區在地資源讓老舊社區再生、轉型成空氣清淨、水域淨化、景觀美化、具有文化與自然美質的宜居、愉悅與永續的社區！



02