

# 種下社造的樹苗

## 澎湖縣七美中和社區龍埕步道整建

內政部營建署推動社區規劃師培力計畫擴及離島地區，澎湖縣政府自 94 年起推出第一期社區規劃師培力計畫，縣府建設局城鄉發展課課長薛文堂指出，這次培訓計畫的形式是舉辦為期三天的講習會，讓參與講習的社區學員接觸「社區規劃師」的角色任務與概念，可視為澎湖社區規劃師的「萌芽期」。

95 年澎湖縣政府繼續舉辦第二期培訓計畫，改變前一年的培訓作法，把部分培力課程拉到戶外現場，用現場踏勘代替靜態宣講，再由社規師學員試著撰寫計畫，交由培力課程老師指導。培訓課程中還教導社規師學員如何進行補助經費的核銷作業，並前往其他縣市優良社造案例考察觀摩。

01





02

## 兩期社規師培訓 按部就班、打下基礎

態度積極的中和社區發展協會理事長張生水，在第二期社區規劃師培訓計畫中，就嘗試扮演社區規劃師角色，提出中和社區龍埕生態步道整建工程的營造計畫。不過，由於缺乏經費奧援，張生水的生態步道整建工程只能當作暖身的「練習曲」，先在紙上操演。

經過兩年努力的紮根基礎工程，終於有機會「修成正果」。薛文堂課長說，營建署在 96 年繼續支持社規師培力計畫，並提撥經費作為實際執行個案之用，在這一培力計畫的過程中，不僅傳授擔任社規師的角色意涵及操作方法，也在 9 個社區提案中，挑選具體可行的改造方案與行動計畫，經整體評估各計畫的參與意願、可行性與效益性後，以小赤、山水、中和、新復里等四個社區作為社區營造的優先實施地點，並視其施作內容與項目，分別給予 25 至 35 萬元不等的經費補助。

01 七美海灘是採取居民平日的工作場所。

02 七美中和社區的龍埕生態步道是澎湖社區規劃師的練習曲。



## 花小錢 大效果

「這真是花小錢、卻能獲得大效果的操作模式！」薛文堂課長高度肯定這套培力計畫，他並表示，未來也將循此模式，繼續由社區規劃師培訓學員的競演提案中，發掘、遴選出具發展潛力的社造地點，再藉由駐地輔導計畫的實施予以落實。

七美鄉的中和社區位於該鄉的中心地帶，目前屬於該鄉六個村落之一，早期屬於大嶼聚落，是由山頂、崎頭仔（夏姓聚落附近）、門阿崎（張、鍾性聚落附近）、埔內（中正公園附近）、爬仔土（新衛生所附近）、鄭家莊（鄭姓古厝附近）等集合而成，社區居民大多從事農業及魚撈工作，社區風貌則受玄武岩的地形材質影響，呈現獨特風貌，但居民運用巧思，一一將生硬的玄武岩運用在生活環境中，更使社區彰顯出獨特的文化特性。

負責執行社規師培訓的臺灣發展研究院景觀所所長魏麗莉指出，中和社區的龍埕海蝕平台，一直是海藻最佳的生產地，該海岸也是一座好釣場，加上周邊壯麗的玄武岩峭壁，亦為休閒遊憩的好地方，常吸引居民和觀光遊客造訪。

通往上述海岸的龍埕便道屬於陡坡地形，且未經人工修築，平日行走，稍一不慎就容易滑倒，下雨時更有徒步風險，為了提升便道的交通安全性，決定整建為長約 170 公尺、寬 1 公尺的生態步道，並藉此機會進行社區環境景觀綠美化工程。

01 在步道上方居高臨下  
看海是一大享受。



01



02

02 由在地居民參與施做步道工程，也善用失業的閒置人力。

03 施做龍埕生態步道是就地取材。

03

### 社造施工有三種 雇工購料最實惠

魏麗莉說，社區營造的施工方式，常依社區的人力和技術等資源狀況來衡量操作方法，主要有以下三種模式：

- ◎ 請專業者來施工：由受委託的專業廠商派遣專業人工來執行，可以有效率地解決所有施工會遇到的問題，社區則扮演監督工程的角色。
- ◎ DIY 自己做：採「雇工購料」方式，由社區自行雇請居民當工人，體驗自力營造的過程，同時可讓失業的閒置人力或低收入戶的居民可以多一份收入。
- ◎ 上述二種方式互相搭配：這是最常用的模式，由社區統籌運用，部份較困難的工程尋求專業廠商的協助，其他簡易的工程則由居民自己動手施作，也可雇請專業工在施作過程中教導居民如何施作，一舉兩得。



01

01 把親近海岸的路找回來，中和社區實踐社區營造的精神。

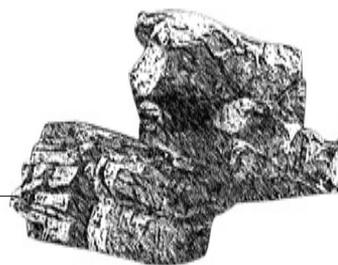


## 居民 DIY 歡喜做、甘願養

中和社區理事長張生水有效動員社區閒置人力，以及具專業能力的砌石師傅，以日薪 800、時薪 100 的代價，就地取材、利用步道周邊的玄武岩做成石砌階梯，居民和遊客終能擺脫過去走步道「如履薄冰」的恐懼感，社區的綠意也開始更多了起來。

「縣政府做給居民的工程設施，常常『隨它去』，居民自己動手做的，不必苦口婆心地勸，居民總是自動認養、維護，把它當自己家裡的東西來珍惜。」薛文堂課長點出「雇工購料」社造施工和發包給專業廠商施做最大的差別，也是最可貴之處。

不僅如此，社區規劃師帶領居民做社區營造，宛如在酒槽中丟入酵母菌，逐漸發酵。去年澎湖本島就有 5 個社區組團前往中和社區觀摩取經，彼此互動的結果，產生意想不到的衝擊，「人家才幾個人就搞得這麼棒，我們絕不可以輸給人家！」參訪團員們的良性競爭心理油然而生，展望未來，美好的澎湖指日可待。



02 雇工購料讓在地居民用在地材料參與步道工程。



01



02 03





04

- 01 澎湖縣政府期待社區規劃師制度能落地生根。
- 02 專家顧問群協助整合社區志工修建步道。
- 03 修建步道除了居民工作需要，也讓遊客能方便親近海灘。
- 04 利用步道周邊的玄武岩，就地取材做成石砌階梯。

## 青壯人力空洞化 社造大課題

青壯人力外流到臺灣就學、就業，一直是澎湖人力空洞化的老問題，培養在地社區規劃師的過程中，這個老問題同樣困擾著縣政府和社區。目前不論社規師培力還是參與社區環境改造的人力，都只能靠退休人員，年齡明顯有老化跡象，如何吸引年輕人回鄉投入這項有意義、有前景的希望工程，成了最具挑戰性的課題。

薛文堂課長認為，澎湖的建築師、都市設計等專業人力資源十分匱乏，也因此社造提案的主動與積極方面顯得力有未逮，「這是先天的劣勢。」

因此，目前縣政府正積極投入改善公共環境品質，透過「青青草原植樹」等空地管理計畫，結合公部門與民間合作，拉抬民眾的生活品質，讓外在大環境逐漸具有吸引力，進而「勾引」澎湖子弟返鄉投入社造工作，一點一滴累積向澎湖本島和離島滲透，讓菊島的明天更耀眼、更具幸福感！！

